



Приложение № 9
к постановлению XII съезда ФНПР
«Об отчете Генерального Совета ФНПР
о деятельности по выполнению решений
X, XI (выборочного) съездов Федерации
Независимых Профсоюзов России»

Резолюция XII съезда ФНПР

«Охрана труда – важнейшая задача профсоюзов»

Съезд ФНПР отмечает, что устойчивое и поступательное развитие экономики страны в целом зависит от того, насколько правительство и работодатели заинтересованы в человеке труда – его трудоспособности и профессиональном долголетии.

Съезд ФНПР обращает внимание на отсутствие открытой и доступной концепции развития охраны труда, в том числе системы управления профессиональными рисками и необходимости решения ряда системных проблем, такие как:

- отсутствие единой системы учета данных по количеству и причинам несчастных случаев на производстве, случаев смерти на рабочем месте, профессионально обусловленных и профессиональных заболеваний;

- ликвидация системы сбора и анализа данных о заболеваемости с временной утратой трудоспособности и трудовой потерей, которая привела к отсутствию достоверной информации, как в отраслевом разрезе, так и на региональном уровне;

- ограничение прав и полномочий органа государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства, а также государственного санитарно-эпидемиологического надзора, что привело не только к снижению уровня надзора за деятельностью крупных промышленных предприятиях, но и отсутствию профилактических мероприятий в отношении малого и среднего бизнеса;

- дублирование Минтрудом России полномочий Роспотребнадзора по гигиеническому нормированию факторов условий труда и трудового процесса в части установления методикой проведения специальной оценки условий труда сокращенного перечня факторов условий труда и их параметров в отличие от утвержденных Роспотребнадзором гигиенических нормативов;

- ликвидация профилактической «цеховой медицины», отсутствие цеховых профилакториев, физиотерапевтических кабинетов, оздоровительных комплексов, здравпунктов на предприятиях, сокращение количества работников, прошедших санаторно-курортное лечение, приводит к росту профессиональных и общих заболеваний, увеличению смертности работников на рабочих местах, при этом немногочисленные корпоративные медицинские подразделения исключены из существующей системы статистического наблюдения;

- ликвидация в результате реформы органов исполнительной власти структур в отраслевых министерствах и ведомствах, отвечающих за обеспечение ведомственного регулирования и контроля за соблюдением в организациях требований охраны труда, а также невозможность централизованного регулятора – Минтруда России охватить специфику и особенности обеспечения безопасности труда на предприятиях всех видов экономической деятельности.

Отсутствие целевого финансирования мероприятий, связанных с обеспечением соблюдения норм законодательства, устанавливающих государственные требования охраны труда, способствует возникновению значительных профессиональных рисков для здоровья работников в организациях бюджетной (непроизводственной) сферы.

Отсутствие государственного надзора и ведомственного контроля, эффективных системных решений со стороны федеральных органов исполнительной власти привели к зависимости результатов оценки условий труда и производственного контроля, оценки профессиональных рисков и их приемлемого уровня, а также результатов медицинских осмотров от пожеланий заказчика-работодателя.

В целях повышения экономической заинтересованности работодателей в достоверных данных о рисках повреждения здоровья работников и внедрении эффективных мер по защите жизни и здоровья работников, считаем необходимым развивать систему социального страхования, в части страхования рисков повреждения здоровья работников, приводящих к стойкой утрате профессиональной трудоспособности, инвалидности и необходимости досрочного выхода на пенсию.

Реализация национальной политики по повышению производительности труда не должна негативно отражаться на здоровье трудящихся и входить в конфликт с целями демографической политики государства.

Необходимы эффективные совместные действия Правительства, профсоюзов и работодателей, направленные на сбережение здоровья и защиту жизни работающих, тем более в условиях кадрового дефицита.

Съезд ФНПР считает необходимым добиваться:

отмены ограничений, накладываемые постановлением Правительства № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» на государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (в том числе требований охраны труда) и вывода его из-под действия федерального закона № 248 от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

совершенствования государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых

актов, содержащих нормы трудового права в соответствии с ратифицированной Российской Федерацией Конвенции МОТ № 81 «Об инспекции труда в промышленности и торговле»;

совершенствования трудового законодательства в целях создания эффективных законодательных и экономических механизмов обеспечения объективного учёта и регистрации несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве, как важного элемента для формирования необходимых мер по обеспечению здоровых и безопасных условий труда;

создания единого федерального центра, осуществляющего учёт несчастных случаев на производстве и формирующего единый подход к анализу производственного травматизма;

ужесточения административной ответственности за сокрытие несчастного случая или профессионального заболевания на производстве и установление ответственности за качество проведения медицинских осмотров работников;

восстановления структур в министерствах и ведомствах, отвечающих за организацию работ по обеспечению безопасности труда в соответствующей отрасли;

установления целевого финансирования мероприятий по реализации обязательных требований охраны труда в организациях бюджетной (непроизводственной) сферы.

восстановления на предприятиях инфраструктуры профилактической медицины (цеховой медицины), в том числе системы здравпунктов, физиотерапевтических кабинетов, оздоровительных комплексов, санаториев-профилакториев и института цеховых врачей;

снижения роста числа профессиональных заболеваний путем проведения на предприятиях углубленной диспансеризации, качественных профессиональных осмотров работников, а также создания и развития системы оздоровления на производстве.

Съезд считает, что сохранение жизни и здоровья трудящихся является национальным приоритетом и должно быть гарантировано государством.