

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

XII съезда

Общероссийского союза

«Федерация Независимых Профсоюзов России»

(Принято 04 апреля 2024 года)

Об отчёте Генерального Совета ФНПР о деятельности по выполнению решений X, XI (внеочередного) съездов Федерации Независимых Профсоюзов России

Рассмотрев отчет Генерального Совета ФНПР о деятельности по выполнению решений X, XI (внеочередного) съездов Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России», стратегии и тактике дальнейших действий ФНПР, её членских организаций по защите трудовых прав и социально-экономических интересов членов профсоюзов, XII съезд ФНПР отмечает, что действия Федерации, её членских организаций в отчётный период были направлены на рост занятости и заработной платы; защиту трудовых прав и социально-экономических интересов работников; обеспечение безопасных условий труда; стимулирование инвестиций в человеческий капитал и повышение степени социальной защищённости граждан; повышение эффективности коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений.

При этом Федерация Независимых Профсоюзов России действовала в сложных условиях, вызванных пандемией коронавирусной инфекции и внешнеэкономическим давлением со стороны недружественных государств. ФНПР поддерживала справедливые и прогрессивные инициативы Правительства Российской Федерации и активно оппонировала принятию решений, способных повлечь ущемление трудовых прав и законных интересов трудящихся России.

В тяжёлых испытаниях, выпавших на долю для нашей страны, профсоюзы стремились обеспечить стабильность в обществе и сохранение приоритетов социально-экономического развития. Профсоюзы добивались недопущения снижения жизненного уровня трудящихся и их семей, выступали за увеличение реальной заработной платы работников.

Профсоюзы боролись за достойные рабочие места и предотвращение массовых увольнений работников. Был установлен минимальный размер оплаты труда выше уровня прожиточного минимума трудоспособного населения. Профсоюзы выступали за исполнение всех принятых государством на себя обязательств, указов Президента Российской Федерации 2012 года и 2018 года, проведения социально ориентированных бюджетной, тарифной и ценовой политики.

В отчетном периоде действовали Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2018-2020 годы и Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2021-2023 годы.

Проведены переговоры по проекту Генерального соглашения на 2024-2026 годы, в ходе которых стороны договорились о его главных целях и задачах – обеспечение социальной справедливости, сокращение бедности и неравенства, повышение уровня жизни населения, создание качественных рабочих мест с достойными условиями труда, создание условий для устойчивого функционирования российской экономики в условиях санкционного давления, обеспечение устойчивого роста производства и уровня оплаты труда, рост и развитие человеческого капитала.

Важным для профсоюзов стало принятие нового федерального закона о занятости населения, предусматривающего ежегодную индексацию размеров пособия по безработице с учетом инфляции.

В настоящее время происходят глубокие изменения в социально-трудовых отношениях, в том числе в условиях труда. Среди них – изменения в структуре занятости трудоспособного населения и интенсификация труда, появление новых форм занятости, новых профессиональных рисков, в том числе психосоциальных рисков. Все это ставит перед правительством, профсоюзами и работодателями задачи по пересмотру стратегии в области охраны здоровья и безопасности труда на рабочем месте.

Профсоюзы во исполнение решений X съезда ФНПР инициировали работу во взаимодействии с социальными партнерами по проведению объективного анализа причин производственного травматизма и профзаболеваемости, как одну из важнейших характеристик профессионального риска для здоровья работающих.

Для ФНПР и её членских организаций главным приоритетом в деятельности является защита трудовых прав и законных интересов членов

профсоюзов. Реализация данного приоритетного направления невозможна без должной организации профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде, за соблюдением прав и законных интересов работников.

Большинство членских организаций ФНПР целенаправленно и систематически осуществляют правозащитную деятельность в рамках предоставленных законодательством полномочий и применяют все предусмотренные законом формы и способы осуществления профсоюзного контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением условий коллективных договоров, соглашений. Правовыми инспекторами труда профсоюзов ежегодно проводится более 47 тысяч проверок, в ходе которых выявляется более 126 тысяч нарушений трудового законодательства, условий коллективных договоров, соглашений, в результате чего более 90 процентов всех выявленных нарушений устраняются работодателями.

В настоящее время проводится политика ослабления государственного контроля за соблюдением трудового законодательства: введен мораторий на осуществление проверок государственными инспекциями труда, права государственных инспекторов труда ограничены законодательством о государственном контроле. При этом уровень выявляемых нарушений трудового законодательства остается высоким.

Сотрудничество с органами законодательной власти, политическими партиями и общественными движениями необходимо для продвижения интересов трудящихся, реализации важных стратегических задач в сфере социально-трудовых и экономических отношений, поэтому профсоюзы продолжают работу по его укреплению. Одним из приоритетов для Федерации является совершенствование трудового и социального законодательства, а следовательно, и расширение сотрудничества с Федеральным Собранием Российской Федерации, региональными парламентами, политическими организациями, общественными объединениями.

В отчетном периоде ФНПР, её членские организации уделяли большое внимание организационному укреплению профсоюзов и их дальнейшему развитию. Принимались меры по сохранению и увеличению численности членов профсоюзов, объединению и укрупнению общероссийских профсоюзов, совершенствованию организационной структуры, использованию новых форм работы с профсоюзными организациями.

В состав ФНПР вошли новые территориальные профобъединения – Федерация профсоюзов Донецкой Народной Республики и Федерация

профсоюзов Луганской Народной Республики, Союз "Запорожское областное объединение организаций профсоюзов", Союз "Херсонское областное объединение организаций профсоюзов".

Продолжалось внедрение системного подхода в работу с кадрами: формирование и целевая подготовка действенного кадрового резерва, обучение и повышение квалификации профсоюзных лидеров всех уровней в рамках единого образовательного пространства профсоюзов.

XI съезд ФНПР, состоявшийся 24 декабря 2020 года, внес дополнительные изменения в Устав ФНПР, направленные на реализацию правовых позиций Конституционного Суда РФ, укрепление единства организационно-правовых основ деятельности ФНПР и её членских организаций, усиление персональной ответственности руководителей.

Важным этапом в организационном укреплении ФНПР и членских организаций Федерации стал 2021 год, объявленный Годом организационного и кадрового укрепления профсоюзов.

Открытость к сотрудничеству с внешними СМИ, бурный рост активности профсоюзных организаций в социальных сетях, наряду с сохранением собственных печатных изданий, энергичная информационная работа внутри структуры и постоянное обучение профактива владению современными методами агитации и пропаганды позволили ФНПР и её членским организациям за отчетный период значительно укрепить свои позиции в российском информационном поле. ФНПР и ряду её членских организаций удалось значительно продвинуться в вопросах внедрения современных цифровых инструментов в профсоюзную работу.

Проведение масштабных исследований по вопросам мотивации членства и доступности жилья для молодёжи, соблюдения трудовых прав женщин обеспечили профсоюзные организации всех уровней дополнительной аргументацией при ведении переговоров по защите социально-экономических интересов членов профсоюза.

Значительным достижением за прошедшие пять лет стали коллективные действия профсоюзов России, ежегодно, несмотря на ковидные и антитеррористические ограничения, собирающие до 11 миллионов участников.

Принципиальная позиция по вопросам поддержки занятости в молодёжной среде и сохранения уровня социального обеспечения молодёжи в купе с воспитательной работой, реализуемой профсоюзами, в том числе через систему молодёжных советов, сделали ФНПР одним из центральных субъектов молодёжной политики в стране.

Вместе с тем отдельные задачи, поставленные X, XI съездами ФНПР, не нашли своего решения в полном объеме. Остается ряд проблем, ослабляющих организационное единство профсоюзного движения России.

XII съезд Федерации Независимых Профсоюзов России постановляет:

1. Признать работу Генерального Совета Федерации Независимых Профсоюзов России за отчетный период удовлетворительной.

2. При выполнении уставных задач Федерации Независимых Профсоюзов России, её членским организациям, добиваться:

2.1. построения справедливой экономики на основе принципов, изложенных в Программе Федерации Независимых Профсоюзов России «За справедливую экономику!»;

2.2. разработки и реализации мер государственной социально-экономической политики, направленных на увеличение темпов роста производства и повышение производительности труда, создание и сохранение рабочих мест с достойными и безопасными условиями труда, равенства в вопросах оплаты труда равной ценности, преодоление дефицита кадров и развитие кадрового потенциала как основных факторов формирования технологического суверенитета, повышение уровня жизни населения за счет роста заработной платы, пенсий и социальных пособий;

2.3. максимального использования возможностей социального партнерства в сфере труда при принятии решений по основным вопросам социального и экономического развития, по вопросам регулирования трудовых отношений;

2.4. увеличения минимального размера оплаты труда темпами, опережающими рост прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации;

2.5. принятия федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», предусматривающего определения минимального размера месячного вознаграждения за труд в виде минимального размера тарифной ставки, оклада (должностного оклада) работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не ниже величины минимального размера оплаты труда, а для работника, на которого распространяется действие регионального соглашения о минимальной заработной плате, – не ниже размера минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации;

2.6. установления Правительством Российской Федерации требований к отраслевым системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, в том числе в части установления размеров

окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников, имеющих наиболее низкий уровень квалификации, не ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом;

2.7. установления на федеральном уровне правового механизма, обеспечивающего повышение уровня реального содержания заработной платы;

2.8. увеличения минимального размера пособия по безработице до уровня не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения, а также увеличения продолжительности выплаты пособий по безработице на период прохождения безработным гражданином профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования по направлению службы занятости;

2.9. распространения комплексных мер, направленных на повышение профессиональной и территориальной мобильности рабочей силы, на организации всех отраслей экономики;

2.10. обеспечения участия профсоюзов на региональном и отраслевом уровнях при рассмотрении предложений об установлении допустимой доли иностранных работников по видам экономической деятельности и квоты на привлечение иностранной рабочей силы;

2.11. обеспечения права граждан Российской Федерации на бесплатное непрерывное профессиональное развитие за счет средств государства и работодателей;

2.12. сохранения социально-трудовых прав и гарантий работников при внедрении профессиональных стандартов, обеспечения бесплатного прохождения профессионального экзамена для работников и лиц, претендующих на осуществление трудовой деятельности, в случае проведения независимой оценки квалификации;

2.13. беспрепятственной реализации и государственной защиты гарантированного Конституцией Российской Федерации и международными правовыми актами права на объединение, а также права на ведение коллективных переговоров;

2.14. дополнения положений о федеральных органах исполнительной власти нормой об обеспечении реализации принципов социального партнерства в соответствующих сферах государственной политики, в том числе по содействию в разработке и заключении соглашений в сфере труда;

2.15. распространения действия соглашений в сфере труда на всех работодателей независимо от их участия в объединениях работодателей;

2.16. участия полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах в разработке и заключении соглашений

между межрегиональным объединением (ассоциацией) организаций профсоюзов и межрегиональным объединением работодателей, регулирующих социально-трудовые и связанные с ними экономические отношения;

2.17. внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации с целью установления исключительного права профсоюзов (их объединений) на ведение коллективных переговоров и заключение коллективных договоров и соглашений;

2.18. внесения изменений в Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в целях отнесения к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечения реализации принципов социального партнерства;

2.19. обеспечения права всех трудящихся независимо от формы занятости, включая самозанятых и платформенных занятых, на вступление в профсоюзы и на защиту профсоюзами их социально-трудовых прав, на социальное партнерство путем заключения соглашений в сфере труда.

2.20. распространения на самозанятых и платформенных занятых социально-трудовых гарантий, включая ограничение продолжительности рабочего времени, право на оплачиваемый отпуск, вознаграждение за труд не ниже минимального размера оплаты труда, обеспечение безопасных условий труда, обязательное государственное социальное, медицинское и пенсионное страхование;

2.21. законодательного закрепления в Трудовом кодексе Российской Федерации возможности временного перевода работника на работу к другому работодателю на основании срочного трудового договора с одновременным приостановлением действия первоначально заключенного трудового договора;

2.22. совершенствования системы обязательного социального страхования, как основной формы социальной защиты наемных работников:

- разработки мер, способствующих сохранению средств государственных внебюджетных фондов в связи с предоставлением преференций организациям, использующим право на применение пониженных тарифов страховых взносов в системе обязательного социального страхования;

- формирования подсистем обязательного социального страхования для работников неформального сектора экономики и финансово неустойчивых организаций с гибкими режимами их страхования;

- добиваться независимой актуарной оценки деятельности социальных фондов в соответствии с законодательством России;

- установления национальным законодательством норм страховой защиты работника в системе обязательного социального страхования на уровне не ниже норм в соответствии с Конвенцией МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения»;

- пересмотра расчета пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством исходя из среднедневного заработка работника, с учётом всех выплат и вознаграждений за период в 1 год вместо 2 лет;

- страхования рисков повреждения здоровья работников на производстве, приводящих к стойкой утрате профессиональной трудоспособности, инвалидности и необходимости досрочного выхода на пенсию;

2.23. совершенствования системы обязательного пенсионного страхования:

- создания условий для участия наемных работников в добровольных накопительных пенсионных системах путем последовательного увеличения их заработной платы;

- разработка и введение эффективного механизма формирования и исчисления пенсий, обеспечивающих поддержание и последовательный рост их покупательной способности;

- реализации конституционного права работающих пенсионеров на индексацию пенсий;

2.24. реализации мер по снижению заболеваемости работников на предприятиях путем: возрождения института цеховых врачей; обеспечения доступности санаторно-курортного лечения, оздоровления, детского отдыха; введения и развития лекарственного страхования в РФ; развития доступной сети общественного питания;

2.25. формирования и восстановления деятельности социальных комиссий;

2.26. снятия ограничений на проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства, законодательства о промышленной безопасности и санитарно-гигиенического законодательства;

2.27. создания эффективных законодательных и экономических механизмов обеспечения объективного учёта и анализа причин несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве;

2.28. ужесточения ответственности за сокрытие несчастного случая и профессионального заболевания на производстве и установления ответственности за качество проведения медицинских осмотров работников;

2.29. восстановления структур в министерствах и ведомствах, отвечающих за организацию работ по обеспечению безопасности труда в соответствующих отраслях;

2.30. установления целевого финансирования мероприятий по реализации обязательных требований охраны труда в организациях бюджетной (непроизводственной) сферы;

2.31. снижения роста числа профессиональных заболеваний путем проведения на предприятиях углубленной диспансеризации, качественных профессиональных осмотров работников, а также создания и развития системы оздоровления на производстве;

2.32. совершенствования форм и способов правозащитной работы и профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства; выявления и устранения причин, порождающих нарушения трудового законодательства, условий, способствующих совершению правонарушений;

2.33. укрепления роли профсоюзов в законотворческом процессе, в том числе путем активного участия представителей профсоюзов в избирательных кампаниях в законодательные (представительные) органы власти всех уровней; расширения участия в деятельности институтов гражданского общества; сотрудничества с политическими партиями, чьи действия способствуют решению социально-экономических проблем трудящихся;

2.34. повышения качества и уровня жизни граждан, проживающих в районах Арктической зоны, Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в том числе путем создания благоприятных условий для ведения бизнеса в Арктической зоне, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; создания новых современных рабочих мест на базе модернизации экономики северных регионов, диверсификации производства и развития территориальной инфраструктуры;

2.35. эффективной реализации государственной молодежной политики по вопросам обеспечения гарантий в сфере труда и занятости молодежи, содействия трудоустройству молодых граждан, а также расширения мер поддержки для молодежи со стороны работодателей;

2.36. принятия на государственном уровне мер, обеспечивающих повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда, сокращения дифференциации в оплате труда мужчин и женщин; поощрения работодателей, поддерживающих лиц с семейными обязанностями;

2.37. активного внедрения в профсоюзную работу научного обоснования, современных информационных технологий и цифрового инструментария, в том числе при проведении коллективных действий, обучении профактива, ведении агитации;

2.38. улучшения информационного обеспечения членов профсоюза, эффективной работы над реализацией решений съездов ФНПР в отношении подписки на центральную профсоюзную газету «Солидарность», развития собственных печатных и электронных СМИ;

2.39. дальнейшего укрепления организационного единства профсоюзов, увеличения профсоюзного членства, сохранения и создания новых профсоюзных организаций, реализации кадровой политики, основанной на концепции кадровой политики ФНПР, выполнения мероприятий по объединению и укреплению малочисленных отраслевых профсоюзов; приведения структурных взаимоотношений территориальных профобъединений с подразделениями общероссийских, межрегиональных профсоюзов в соответствие с Уставом ФНПР; безусловного соблюдения исполнительской дисциплины, усиления персональной ответственности профсоюзных руководителей всех уровней за выполнение Устава ФНПР, уставов членских организаций Федерации, решений их коллегиальных органов; максимального использования возможностей отчетно-выборной кампании 2024-2026 г.г. для решения задач организационного и кадрового укрепления, внесения необходимых изменений в организационно-уставные документы и иные правовые акты; повышения компетентности профсоюзных кадров и актива, содействия участию в работе коллегиальных органов членских организаций ФНПР представителей кадрового резерва всех уровней; своевременного направления статистического отчета по профсоюзным организациям и профсоюзному членству в установленной форме;

2.40. реализации единой финансовой политики профсоюзов и активизации работы по выполнению решений съездов ФНПР; повышения организованности и укрепления исполнительской дисциплины в вопросах финансового обеспечения уставной деятельности, основанной на общих решениях;

2.41. развития ВКП в качестве международной структуры, способствующей обмену опытом между членскими организациями и эффективно защищающей права и интересы трудящихся стран СНГ; укрепления Профсоюзного Форума БРИКС как важного центра консолидации международного профсоюзного движения, развивая отношения с профцентрами стран БРИКС как в рамках ПФ БРИКС, так и

на двусторонней основе; эффективного участия в Профсоюзной двадцатке, в работе других значимых международных профсоюзных форумов и организаций, в той форме, в какой это будет отвечать интересам российского профсоюзного движения; развития связей с профцентрами и региональными профсоюзными объединениями Азии, Африки, Латинской Америки и Ближнего Востока; проведения консультаций о будущем международного профсоюзного движения со всеми заинтересованными сторонами, стремясь к равноправному сотрудничеству с зарубежными профсоюзами, к единству международного профсоюзного движения; продолжения работы в рамках МОТ, стремясь к её укреплению в качестве политически беспристрастной, представительной, авторитетной организации.

3. Принять резолюции XII съезда ФНПР по ключевым проблемам социально-экономического развития страны и профсоюзного движения России (приложения № 1 –15).

4. Поручить Генеральному Совету ФНПР в первом полугодии 2024 года разработать план практических действий по реализации решений XII съезда ФНПР с учетом замечаний и предложений, высказанных делегатами Съезда, в том числе провести обсуждение проблемы распространения действия коллективного договора с целью выработки консолидированной позиции профсоюзов по данному вопросу.

5. Довести материалы и решения Съезда до сведения членов профсоюзов: разместить на официальном сайте ФНПР, опубликовать в Центральной профсоюзной газете «Солидарность» и средствах массовой информации членских организаций ФНПР.

